



Informe de valoración

Reinicia 2021



Desarrollo
Económico



Coordinación de Crecimiento
y Desarrollo Económico
GOBIERNO DE JALISCO



Índice	2
Introducción	3
Descripción del problema público y lógica de intervención	3
2.1 Descripción del problema público	3
2.2 Lógica de Intervención	4
Descripción de las áreas participantes en la ejecución del programa	5
Principales resultados y hallazgos del programa	6
4.1 Resultados por convocatoria	6
4.2 Resultados por género	6
4.3 Resultados por distribución Regional y Tamaño de empresa	6
4.4 Resultados por sectores económicos	7
4.5 Hallazgos: Expectativas de empleos generados o conservados	7
Acciones de evaluación llevadas a cabo durante el ejercicio del programa	7
Agenda de Mejora	8
Conclusiones	8

Introducción

El Programa Reinicia 2021 dio continuidad al programa implementado en el 2020, cuyo objetivo fue ayudar a que las empresas en Jalisco pudieran continuar sus operaciones tras las afectaciones ocasionadas por la pandemia Covid-19 y dotar de liquidez a las MiPYMEs para incidir en su permanencia en el mercado y a su vez la conservación de los empleos o fuentes de ingresos que generan.

Para ello, se determinaron apoyos específicos acordes a la población objetivo, la cual se compone de MiPYMEs jaliscienses que tengan entre 1 y máximo 100 empleados.

Lo anterior, bajo la lógica de apoyos destinados en liquidez para pago de nómina y/o capital de trabajo para la conservación de empleos, autoempleos o evitar el cierre de sus actividades.

Descripción del problema público y lógica de intervención

En esta sección se describe cuál es el problema público y la lógica de intervención del programa Reinicia 2021.

2.1 Descripción del problema público

Una de las consecuencias que se temían como efecto de la crisis económica derivada de la pandemia, era la desaparición de negocios en México. Desafortunadamente, la hipótesis se cumplió, ya que de acuerdo con el “Estudio sobre la Demografía de los Negocios 2020” (EDN) del INEGI, a nivel nacional, se calcula que desaparecieron 1,010,857 negocios, es decir casi el 21% del total de establecimientos contabilizados en el censo económico 2019.

Aunado a ello, la Encuesta Telefónica de Ocupación y Empleo del INEGI, estima que durante el mes de abril de 2020 más de 12 millones de personas en México perdieron su fuente de ingreso, de los cuales se estima que 10 millones son personas cuya ocupación era informal y 2 millones de trabajadores formales.

Jalisco no estuvo exento de dicha problemática, se estima que el 18.65% de los negocios de la entidad cerraron definitivamente, siendo el sector servicios el de mayor problemática.

La situación económica por la que atravesó el país trajo consigo importantes retos para los negocios, el primero de ellos la supervivencia la cual en muchas ocasiones se vio

truncada por falta de liquidez para hacer frente a los pagos que los negocios o unidades económicas debían efectuar.

Sin embargo, a pesar de la problemática, el acceso a financiamiento por parte de las unidades económicas fue bajo, tan solo el 5.9% del total de unidades nacionales, manifestó que había recibido algún apoyo económico.

En Jalisco el 10.45% de las MiPYMes de Jalisco obtuvieron algún financiamiento durante la contingencia, y si bien, la proporción fue mayor a la media nacional, es una proporción muy baja respecto a la totalidad de negocios.

El destino que los negocios de Jalisco dieron a esos créditos muestra que la crisis económica es un tema de liquidez. El propio Estudio de Demografía de Negocios señala que el 53.14% de las unidades económicas de la entidad declaró haber utilizado el financiamiento obtenido para la adquisición de insumos, siendo el destino con mayor participación en las mipymes jaliscienses; seguido del pago a proveedores con 31.8%. A nivel nacional el comportamiento es similar, al declarar el 65.96% de las MiPYMes que utilizaron el financiamiento para la adquisición de insumos y el 20.1% al pago a proveedores.

Considerando esta información y que el mayor tejido empresarial de nuestra entidad se focaliza en micro, y pequeñas empresas, resulta relevante atenderlas prioritariamente. Es importante puntualizar que dentro del concepto de micro negocios, se encuentra también el segmento de auto empleados, ya que de acuerdo con INEGI, un micro negocio se cataloga como una unidad económica, con o sin establecimiento, a partir de 1 empleado; de hecho, al segundo trimestre de 2020, el 18% de la población ocupada en Jalisco, se considera como auto empleada.

Otro aspecto a considerar en la determinación del problema, es que no existe un diagnóstico que permita determinar si el cierre de negocios afecta en mayor o menor medida a aquellos que están encabezados por una mujer, razón por la cual el programa Reinicia no presenta una lógica de intervención con enfoque de género, sin que ello signifique que deje de atenderse a dicha población.

Es por ello que el programa “Reinicia, para nómina y capital de trabajo” se focaliza en este segmento de empresas a fin de proporcionarles liquidez que a su vez incide en la permanencia de dichas unidades económicas y conservación de sus empleos o fuentes de ingreso.

2.2 Lógica de Intervención

El programa consistió en el otorgamiento de liquidez, bajo las siguientes convocatorias:

1. Reinicia Empleo Formal
2. Reinicia Artesanías

El Programa “Reinicia para nómina y capital de trabajo”, tiene como prioridad evitar el cierre de las unidades económicas micro y pequeñas, así como a las fuentes de ingreso denominadas como auto empleo, por ello los apoyos económicos del programa consisten en 10 mil pesos por empleado formal que las micro y pequeñas empresas acrediten y se tiene como límite máximo un total de 100 mil pesos, es decir el equivalente a 10 empleados registrados ante el Instituto Mexicano del Seguro Social.

En el caso de autoempleo, el apoyo consistirá en 10 mil pesos para efectos de conservar dicha fuente de ingreso.

Descripción de las áreas participantes en la ejecución del programa

Para la ejecución del programa de Reinicia 2021, participaron las Direcciones Generales de la Secretaría de Desarrollo Económico, las cuales, fueron responsables de la ejecución de las convocatorias.

En el cuadro 1 se muestra la correspondencia de cada convocatoria por dirección general. De las 2 convocatorias, participaron 2 direcciones generales: Proyectos Económicos y Fomento Artesanal.

Responsable	Dirección General	Convocatoria
C. Martha Lucy Barriga Hernández.	Proyectos Económicos	Empleo Formal
C. María Margarita Alfaro Aranguren	Fomento Artesanal	Artesanías

Cuadro 1: Direcciones generales responsables por convocatoria

En este cuadro, se complementa las direcciones que participaron en la elaboración y ejecución del programa, desde la elaboración de reglas de operación, dispersión de recursos y la parte legal de los convenios con los beneficiarios:

Responsable	Dirección General
C. Sergio Antonio Huerta Ríos	Jurídico
C. Arturo Olvera Mejía	Administración

Principales resultados y hallazgos del programa

Para la ejecución de Reinicia 2021, se dispersaron \$12,360,000 de pesos para 277 beneficiarios en las distintas convocatorias que compone Reinicia, esto dando un monto promedio de apoyo de \$44,621 pesos.

4.1 Resultados por convocatoria

Siendo Empleo Formal la convocatoria que más se demandó por parte de los beneficiarios, con el 92% del total de los recursos de Reinicia y 8% fue para la Convocatoria Artesanías.

Convocatoria	Monto Dispersado	% Distribución
Empleo Formal	\$11,360,000	92%
Artesanías	\$1,000,000	8%

Cuadro 2: Resultados por convocatoria

4.2 Resultados por género

En cuanto a apoyos dispersados por género, en Reinicia 2021 se registró un mayor apoyo hacia las Mujeres, ya que de los \$12,360,000 de pesos, el 63% fue para las Mujeres, mientras que el 37% fue para los Hombres.

Convocatoria	Monto Dispersado	% Distribución
Mujer	\$7,830,000	63%
Hombre	\$4,530,000	37%

Cuadro 3: Resultados por género

4.3 Resultados por distribución Regional y Tamaño de empresa

Reinicia 2021 tuvo una distribución de apoyos en 33 municipios del estado, de los cuales 26 fueron del interior.

Región	Monto Dispersado	% Distribución
ZMG	\$9,710,000	78%
Interior	\$2,650,000	22%

Cuadro 4: Resultados por región

Con respecto al tamaño de la empresa, el 76% de los beneficiarios fueron micros, seguido de pequeñas con el 23% y medianas con el 1% del total.

Tamaño de la empresa	Monto Dispersado	% Distribución
Micro	\$9,460,000	76%
Pequeña	\$2,800,000	23%
Mediana	\$100,000	1%

Cuadro 5: Resultados por tamaño

4.4 Resultados por sectores económicos

En referencia a apoyos otorgados por gran sector, el sector con mayor apoyo fue Servicios con el 52%, seguido de Comercio del 29%, Industria con el 18% y Agropecuario del 1%.

Gran Sector	Monto Dispersado	% Distribución
Servicios	\$6,470,000	52%
Comercio	\$3,650,000	29%
Industria	\$2,180,000	18%
Agropecuario	\$60,000	1%

Cuadro 6: Resultados por Gran Sector

4.5 Hallazgos: Expectativas de empleos generados o conservados

En Reinicia 2021 se estima que se conservaron como generación fue de 1,106 empleos.

Tamaño de la empresa	Empleos conservados
Micro (artesanías)	100
Micro	393
Pequeña	531

Mediana	82
---------	----

Cuadro 7: Empleos conservados

Acciones de evaluación llevadas a cabo durante el ejercicio del programa

No se llevaron acciones de evaluación para este programa, se solicitó a la Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana la evaluación de este programa junto con los beneficiarios, al final, no fue seleccionado.

En cuanto a evaluaciones internas de la Secretaría, se llevaron a cabo sesiones semanales de seguimiento con la Secretaría Técnica, las direcciones de Tecnologías de Información, Planeación y Vocacionamiento Económico, Administración y los responsables de cada convocatoria.

Estas sesiones se realizaron acciones de monitoreo y evaluación del avance del programa, que fueron atendiendo las incidencias y adecuaciones en el curso de la implementación según las necesidades y requerimientos. La información del programa se desplegó en tableros de visualización de datos para la toma de decisiones.

Agenda de Mejora

La Secretaría de Desarrollo Económico no contempla una agenda de mejora para el programa de Reinicia, ya que éste será sustituido por dos nuevos programas públicos en el 2022.

Conclusiones

Reinicia puede considerarse como una intervención pública con más facilidad de acceso para los beneficiarios dado que los requisitos de elegibilidad son más accesibles que Reactiva. Sin embargo, consideramos que es un programa que al tener población objetivo muy genérica dificulta la medición del impacto más allá del empleo conservado.

A manera de buenas prácticas, podríamos considerar que este programa tiene aspectos positivos en simplificación de trámites.